

Návrh rozpočtu Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou

na roky 2026 až 2028

Úvod

V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 581/2004 Z. z.“) Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou (ďalej len „úrad“) hospodári podľa rozpočtu schváleného dozornou radou na príslušný kalendárny rok. Rozpočet úradu schválený dozornou radou úrad predkladá vláde a na schválenie Národnej rade SR súčasne s návrhom rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové obdobie. Úrad bol zriadený zákonom č. 581/2004 Z. z. ako právnická osoba a nie je zapísaný v obchodnom registri.

Východiská zostavenia rozpočtu úradu

Návrh rozpočtu úradu vychádza z rozpočtového rámca schváleného Národnou radou SR na roky 2025 až 2027 ovplyvneného konsolidačnými opatreniami, v rámci ktorých došlo k zníženiu sadzby na výpočet príspevku na činnosť úradu od zdravotných poisťovní z 0,45 % na 0,40 % zo základu na jeho určenie, a tým aj k výraznému zníženiu objemu príspevku oproti predchádzajúcim obdobiam. Návrh rozpočtu úradu na roky 2026 až 2028 je v súlade s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2026 až 2028 s prihliadnutím na operatívne zmeny a právne normy, u ktorých sa predpokladá, že budú v príslušnom rozpočtovom období ovplyvňovať hospodárenie úradu. Návrh rozpočtu zohľadňuje efektívne a hospodárne využitie príjmov na krytie výdavkov spojených s činnosťou úradu, ako aj investičný zámer úradu na zabezpečenie vhodných priestorov pre činnosť súdnolekárskeho a patologicko-anatomického pracoviska úradu (ďalej len „SLaPA pracovisko“) a pobočky v Banskej Bystrici výstavbou vlastnej budovy.

Hospodárenie úradu bude zároveň ovplyvnené schválením záväzného limitu verejných výdavkov pre úrad Národnou radou SR, v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“), ktorého úpravu môže vykonať iba vláda na základe splnomocnenia národnej rady alebo minister financií na základe splnomocnenia vlády, pri dodržaní celkového limitu verejných výdavkov.

Agendové informačné systémy

V zmysle § 17 zákona č. 581/2004 Z. z. bol úrad zriadený ako právnická osoba, ktorej sa v oblasti verejnej správy zveruje vykonávanie dohľadu nad verejným zdravotným poistením a dohľadu nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Úrad aktuálne spravuje údaje a procesy dohľadov na pôvodných informačných systémoch, ktoré je v súčasnosti v zmysle bezpečnostného auditu nevyhnutné aktualizovať aj s ohľadom na potrebu sústavného zabezpečovania súladu so zákonom č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 69/2018 Z. z.“) a zákonom č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 95/2019 Z. z.“), pričom už v predchádzajúcom rozpočtovom období boli vyvíjané činnosti na obstaranie nových, či sanovanie súčasných informačných systémov. Vzhľadom na túto špecifickú oblasť činnosti, v

rámci ktorej úrad spravuje citlivé osobné údaje vrátane osobných údajov týkajúcich sa zdravia, bude musieť úrad v roku 2026 zabezpečiť a implementovať nové softvérové riešenie agendových informačných systémov pre Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania s cieľom zvýšiť odolnosť voči kybernetickým útokom, zlepšiť prístupnosť k údajom potrebným pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu.

Projekt EESSI

Úrad ako styčný orgán pre vecné dávky v chorobe, materstve, pri pracovných úrazoch a chorobách z povolania je v súlade s Nariadením (ES) Európskeho parlamentu a Rady 883/2004 z 29. apríla 2004 o koordinácii systémov sociálneho zabezpečenia povinný realizovať komplexnú elektronickú medzištátnu výmenu dát, t.j. elektronicky prijímať a zasielať SEDy (Standardized Electronic Document) z členských štátov Európskej únie do Slovenskej republiky a naopak. Pre dodržanie tohto medzinárodného záväzku Slovenskej republiky úrad v predchádzajúcom období realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu hradené sčasti aj mimorozpočtovými grantovými zdrojmi od medzinárodnej organizácie prostredníctvom CEF Telecom. V nasledujúcom rozpočtovom období bude cieľom zabezpečiť plynulú medzištátnu výmenu dát v plnom rozsahu európskych nariadení a implementáciu technických zmien vyvolaných zo strany EÚ, čo si bude vyžadovať aj postupné dopracovanie viacerých funkcionalít novovytvoreného softvéru EESSI. Úrad v rámci svojho rozpočtu zároveň zabezpečuje zdroje na krytie prevádzkových nákladov vyplývajúcich z činnosti úradu ako národnej brány pre rezort zdravotníctva.

Projekt ePrehliadky

Úrad v oblasti zabezpečenia výkonu prehliadok mŕtvych tiel a uplatňovanej stratégie eHealth v rezorte zdravotníctva vypracoval projekt ePrehliadky za účelom zjednodušenia a urýchlenia procesu prehliadky mŕtveho tela. Systém ePrehliadky má za cieľ znížiť chybovosť údajov, skrátiť čakanie na objasnenie príčin úmrtia, zautomatizovať výmenu údajov medzi inštitúciami, umožniť dôkladnejšiu možnosť kontroly a zabezpečiť následnú prehľadnú a trvalú archiváciu s rýchlym vyhľadávaním údajov. V rámci projektu sa prostredníctvom vyvinutej aplikácie elektronizujú údaje priamo pri výkone prehliadky mŕtveho tela na mieste prehliadky s následnými kontrolami a prístupom medzirezortných inštitúcií k údajovej databáze (matričné úrady MV SR, Štatistický úrad SR, Národné centrum zdravotníckych informácií a ďalšie). V predchádzajúcom období úrad realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu hradené sčasti aj prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (ďalej len „OPII“) cez Sprostredkovateľský orgán pre OPII Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. V nasledujúcom období bude cieľom realizovať a zlepšiť elektronizáciu údajov z výkonu prehliadky mŕtveho tela v zdravotníckych zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti, v ktorých výkon prehliadok zabezpečuje poskytovateľ tejto zdravotnej starostlivosti, a to prehliadajúcimi lekármi v súlade s podmienkami zákona. Projekt ePrehliadky si v zdravotníckych zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti vyžaduje aktívnu komunikáciu s vedením zdravotníckych zariadení, a zároveň vytvára tlak na zvýšenie ohodnotenia výkonu prehliadky mŕtveho tela v zdravotníckom zariadení, nakoľko súčasná odmena za prehliadku vo výške 10 eur bez DPH aktuálne nezohľadňuje všetky odborné a administratívne úkony, ktoré sú nevyhnutné realizovať pri tejto činnosti.

Projekt ePitvy

V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. úrad zabezpečuje výkon pitiev, pričom pitvu nariadi úrad alebo prehliadajúci lekár na základe prehliadky mŕtveho tela, ak je potrebné určiť, či bola zdravotná starostlivosť poskytnutá správne, prípadne z ďalších zákonných dôvodov. Údaje z pitiev a pridružených laboratórnych vyšetrení úrad spracováva v pôvodnom technicky zastaralom informačnom systéme ePitvy, pričom informácie, ktoré má úrad poskytovať dotknutým inštitúciám napr. Národnému centru zdravotníckych informácií sa spracovávajú manuálne. V nadväznosti na uplatňovanú stratégiu eHealth v rezorte zdravotníctva a realizáciu cieľov Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy (ďalej len „NKIVS“) bude úrad v najbližšom rozpočtovom období nútený riešiť aj obnovu informačného systému ePitvy s cieľom zabezpečiť odolnosť voči kybernetickým útokom, zlepšiť štruktúru, správu a prístupnosť k údajom potrebným pre analytickú a reportovaciu činnosť úradu a sprístupniť elektronické údaje oprávneným medzirezortným inštitúciám. Nakoľko informačný systém ePitvy je rozsiahly a bude si vyžadovať prepojenia na viaceré interné aj externé informačné systémy, ako je informačný systém ePrehliadky, či register osôb, ktoré odmietli za života pitvu, predpokladá sa vysoká investícia do predmetnej oblasti. Úrad v nadchádzajúcom rozpočtovom období bude intenzívne pripravovať projekt ePitvy s cieľom využiť možnosť financovania predmetného projektu prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z prostriedkov EÚ a spolufinancovania.

Vedenie registrov úradu a Projekt Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ

Podľa zákona č. 581/2004 Z. z. úrad vedie 11 registrov a zoznamov údajov, ako napr. centrálny register poistencov (ďalej len „CRP“), register zdravotníckych pracovníkov (ďalej len „RZP“), register poskytovateľov zdravotnej starostlivosti (ďalej len „RPZS“), register úmrtí fyzických osôb (ďalej len „RÚ“), register platiteľov poistného a ďalšie. Na plnenie uvedenej úlohy je potrebné vhodné technické vybavenie a kvalifikované personálne obsadenie. Úrad v predchádzajúcom období v súvislosti s touto činnosťou realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ za účelom zlepšenia kvality údajov, ich vzájomného prepojenia, aktuálnosti a rýchlej prístupnosti údajov pre potreby iných inštitúcií a verejnosti, ako aj za účelom jednotného procesu zberu, uchovávaní, vyhodnocovania a publikovania údajov, ktoré bolo sčasti hradené aj prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z OPII cez Sprostredkovateľský orgán pre OPII Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. V nasledujúcom rozpočtovom období sa predpokladá ďalší rozvoj tohto informačného systému s cieľom zlepšovať implementáciu bezchybného manažmentu príslušných dát a údajov.

Systémová a aplikačná podpora nových informačných systémov

Úrad pri správe informačných systémov je povinný dodržiavať všeobecné bezpečnostné opatrenia v zmysle zákona č. 69/2018 Z. z. a zákona č. 95/2019 Z. z.. V zmysle uvedených zákonov úrad realizoval audit kybernetickej bezpečnosti, z ktorého vyplynula potreba zabezpečiť obnovu viacerých informačných systémov, ktorú bude potrebné realizovať aj v aktuálnom rozpočtovom období. Nové informačné systémy sú obstarávané v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom úrad nemôže ovplyvniť výber dodávateľa predmetného informačného systému. Z uvedeného dôvodu sa postupom času rozširuje počet dodávateľov, ktorí požadujú úhrady za následnú stále nákladnejšiu údržbu týchto systémov. V nasledujúcom rozpočtovom období tak bude nevyhnutné zabezpečiť početné vysoko nákladné služby systémovej a aplikačnej podpory na každý nový informačný systém, ktoré zahŕňajú paušálne

služby technickej podpory pokryté paušálnym poplatkom, ako aj služby týkajúce sa potrebných zmien a rozvoja diel v nadväznosti na skutočnosti, ktoré vyplynú z reálneho používania týchto systémov. Kým v roku 2019 bolo na servisnú podporu informačných vynaložených 261 tis. eur, v roku 2024 boli predmetné výdavky na úrovni 810 tis. eur. Pre rok 2026 sa predpokladajú predmetné výdavky vo výške 1,40 mil. eur v nadväznosti na rozširujúci sa informačný systém súvisiaci so zákonnými činnosťami úradu.

Ďalšie činnosti úradu

Úrad v súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. vykonáva dohľad nad verejným zdravotným poistením, vydáva zdravotným poisťovniam rozhodnutia o mesačnom prerozdeľovaní preddavkov na poistné a rozhodnutia o ročnom prerozdeľovaní poistného, určuje spôsob a formu vykazovania poistného, vykonáva dohľad nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti, prideliuje číselné kódy zdravotným poisťovniam, zdravotníckym pracovníkom, poskytovateľom zdravotnej starostlivosti a zariadeniam sociálnej pomoci, uskutočňuje vzdelávanie prehládajúcich lekárov a vydáva oprávnenie na vykonávanie prehliadok mŕtvych tiel, vykonáva pitvy a uhrádza náklady na prepravu mŕtveho tela na pitvu, vykonáva toxikologické a iné laboratórne vyšetrenia pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby, v rámci výučbového pracoviska zdravotníckeho zariadenia umožňuje účasť študentov a iných osôb na pitve a zároveň vykonáva aj ďalšie súvisiace činnosti. V súvislosti s činnosťou úradu ako styčného orgánu pre poskytovanie zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia vo vzťahu k styčným orgánom iných členských štátov je povinnosťou úradu aj vedenie a spravovanie Národného kontaktného miesta z dôvodu poskytovania informácií o cezhraničnej zdravotnej starostlivosti.

Rozpočet príjmov a výdavkov úradu na roky 2026 až 2028

v eurách

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou		R 2025	OS 2025	N 2026	N 2027	N 2028
Príjmy úradu spolu		56 594 864	57 219 681	59 708 271	59 549 119	60 016 259
200	Nedaňové príjmy, v tom:	755 000	1 443 028	1 005 000	1 005 000	1 005 000
220	Administratívne poplatky, v tom:	750 000	1 300 008	1 000 000	1 000 000	1 000 000
222	Pokuty, penále a iné sankcie	0	8	0	0	0
223	Poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb	750 000	1 300 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
230	Kapitálové príjmy	0	3 028	0	0	0
240	Úroky z tuzemských úverov, v tom:	5 000	120 000	5 000	5 000	5 000
243	Z účtov finančného hospodárenia	5 000	120 000	5 000	5 000	5 000
290	Iné	0	19 992	0	0	0
300	Granty a transfery, v tom:	27 819 269	27 222 301	30 773 241	33 145 018	37 523 762
312001	Bežné transfery zo štátneho rozpočtu - EÚ prostriedky a spolufinancovanie	0	0	0	0	0
312003	Bežné transfery zo zdravotných poisťovní	27 819 269	27 222 301	30 773 241	33 145 018	37 523 762
322001	Kapitálové transfery zo štátneho rozpočtu - EÚ prostriedky a spolufinancovanie	0	0	0	0	0
400	Príjmy z transakcií s fin. akt. a pas., v tom: (FO)	28 020 595	28 554 352	27 930 030	25 399 101	21 487 497
453	Prostriedky z predchádzajúcich rokov, v tom:	28 020 595	28 149 827	27 930 030	25 399 101	21 487 497
	vlastné zdroje	28 020 595	28 149 827	27 930 030	25 399 101	21 487 497

456	Iné príjmové finančné operácie – Kurzové rozdiely	0	404 526	0	0	0
Výdavky úradu spolu		28 234 269	29 289 651	34 309 170	38 061 622	38 239 433
600	Bežné výdavky, v tom:	27 819 269	27 921 623	30 709 170	32 281 622	35 339 433
610	Mzdy, platy, služobné príjmy	11 896 000	11 971 000	12 553 000	13 055 120	13 577 325
620	Poistné a príspevkov do ZP	4 306 446	4 333 800	4 728 270	4 911 400	5 111 857
630	Tovary a služby	11 206 823	11 031 823	12 727 900	13 615 102	15 950 251
640	Bežné transfery	410 000	585 000	700 000	700 000	700 000
700	Kapitálové výdavky, v tom:	265 000	1 368 028	3 600 000	5 780 000	2 900 000
710	Obstarávanie kapitálových aktív	265 000	1 368 028	3 600 000	5 780 000	2 900 000
800	Výdavky z transakcií s fin. akt. a pas. (FO)	150 000	0	0	0	0
Celkový prebytok / schodok (+/-) úradu		28 360 595	27 930 030	25 399 101	21 487 497	21 776 826
Vylúčenie finančných operácií		-27 870 595	-28 554 352	-27 930 030	-25 399 101	-21 487 497
Vylúčenie príjmových FO		-28 020 595	-28 554 352	-27 930 030	-25 399 101	-21 487 497
Vylúčenie výdavkových FO		150 000	0	0	0	0
Medziročná zmena stavu pohľadávok		0	0	0	0	0
Medziročná zmena stavu záväzkov		0	0	0	0	0
Prebytok / schodok (+/-) úradu (ESA 2010)		490 000	-624 322	-2 530 929	-3 911 604	289 329
Výdavky zo zdrojov EÚ a spolufinancovania		0	0	0	0	0
Kapitálové príjmy		0	-3 028	0	0	0
Imputované poisťné		265 000	265 000	430 000	460 000	460 000
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a pasívami (FO)		-150 000	0	0	0	0
Medziročná zmena stavu záväzkov		0	0	0	0	0
Limit verejných výdavkov		28 349 269	29 551 623	34 739 170	38 521 622	38 699 433

1. Návrh rozpočtu na rok 2026

1.1. Príjmy úradu

Celkové príjmy úradu (vrátane príjmových finančných operácií – zostatku finančných prostriedkov z predchádzajúcich rokov) sa v roku **2026** rozpočtujú vo výške **59 708 271 eur**. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2025 sú celkové príjmy vyššie o 3 113 407 eur, a to vplyvom predpokladaného medziročného nárastu príspevku od zdravotných poisťovní o 2 953 972 eur, nárastom príjmov z činnosti úradu o 250 000 eur a medziročným poklesom rozpočtovaného zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov o 90 565 eur. Medziročná mierna zmena zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov vyplynula z dôvodu obnovy a doplnenia prístrojového vybavenia SLAPA pracovísk v roku 2025 vo vzťahu k zvýšenému počtu vykonávaných toxikologických vyšetrení pri zvýšených predpokladaných príjmoch za tieto vyšetrenia. Oproti očakávaným príjmom v roku 2025 sa predpokladá na rok 2026 nárast príjmov o 2 488 590 eur najmä vplyvom predpokladaného medziročného nárastu príspevku od zdravotných poisťovní a poklesom prostriedkov z predchádzajúcich rokov.

Rozpočet príjmov úradu je tvorený z dvoch kategórií, a to **z nedaňových príjmov** (príjmy z činnosti úradu, úroky a iné nedaňové príjmy úradu) a **z transferov** (povinné príspevky od zdravotných poisťovní na činnosť úradu).

1.1.1. Nedaňové príjmy

V roku 2026 sú **nedaňové príjmy** predpokladané na úrovni **1 005 000 eur**. Nedaňové príjmy zahŕňajú:

- **príjmy z činnosti SLaPA pracovísk** (za toxikologické vyšetrenia, chladenie mŕtvych tiel, súdne pitvy) a **administratívne príjmy z činnosti úradu** (za vydanie a zmenu povolení na vykonávanie verejného zdravotného poistenia, vydanie predchádzajúceho súhlasu a ďalšie úkony v zmysle zákona č. 581/2004 Z. z. a vyhlášky č. 765/2004 Z. z. o výške úhrady za úkony Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou v znení neskorších predpisov) **spolu** vo výške **1 000 000 eur**,
- **príjmy z účtov finančného hospodárenia** vo výške **5 000 eur**.

1.1.2. Granty a transfery

Transfer zo zdravotných poisťovní

Na základe návrhu Ministerstva financií SR z júla 2025 úrad v roku 2026 rozpočtuje **príspevok na činnosť** od zdravotných poisťovní **vo výške 30 773 241 eur**, ktorý podľa zákona č. 581/2004 Z. z. predstavuje 0,40 % z celkovej sumy z ročného prerozdeľovania poistného uvedenej v rozhodnutí o ročnom prerozdeľovaní poistného zaslanom v predchádzajúcom kalendárnom roku. Príspevok na činnosť úradu od zdravotných poisťovní je splatný štvrťročne v príslušnom rozpočtovom roku.

Nedaňové príjmy a transfery zo zdravotných poisťovní sú v roku **2026** spolu **vo výške 31 778 241 eur**.

1.1.3. Príjmové finančné operácie

Príjmové finančné operácie zahŕňajú predpokladané zostatky prostriedkov z predchádzajúceho roka. V návrhu rozpočtu na rok 2026 sa v nadväznosti na očakávané hospodárenie úradu a stanovený limit verejných výdavkov v roku 2025 uvažuje s prostriedkami z predchádzajúcich rokov vo výške 27 930 030 eur, ktoré boli priebežne sporené zámerne na vysoko nákladné investičné výdavky nevyhnutné na zabezpečenie zákonnej činnosti úradu, ako je napríklad výstavba optimálnych priestorov na činnosť SLaPA pracoviska a pobočky Banská Bystrica, či obstaranie nákladných informačných systémov na realizáciu zákonnej činnosti úradu v súlade so zákonom č. 69/2018 Z. z..

1.2. Výdavky úradu

Celkové výdavky úradu v roku **2026** sa rozpočtujú vo výške **34 309 170 eur**.

Návrh rozpočtu výdavkov vychádza z návrhu Ministerstva financií SR na roky 2026 až 2028. Výdavky úradu sú členené na **bežné výdavky** a **kapitálové výdavky**. V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. výdavkami úradu sú:

- splatené nároky na odmeny za výkon funkcie v úrade
- splatené nároky na mzdy zamestnancov úradu,
- výdavky na činnosť úradu (bežné a kapitálové).

1.2.1 Bežné výdavky

Bežné výdavky sú rozpočtované vo výške **30 709 170 eur**. Ich podiel na celkových výdavkoch predstavuje 89,5 %. Bežné výdavky v návrhu rozpočtu zaznamenali nárast o 2 889 901 eur, t. j. o 10,4 % oproti rozpočtu na rok 2025, najmä z dôvodu personálneho a materiálno-technického zabezpečenia zvýšeného počtu požiadaviek na výkon toxikologických vyšetrení a výrazného nárastu výdavkov na systémovú a aplikačnú podporu nových informačných systémov.

Bežné výdavky zahŕňajú výdavky na:

- mzdy, platy a služobné príjmy a odvody poistného,
- tovary a služby,
- bežné transfery.

Mzdy, platy, služobné príjmy a odvody poistného sú rozpočtované vo výške 17 281 270 eur a predstavujú výdavky na zamestnancov úradu. V roku 2026 sa uvažuje s priemerným evidenčným prepočítaným počtom zamestnancov 405, v ktorom je zohľadnená aj stabilizácia zamestnancov vykonávajúcich toxikologické vyšetrenia v nadväznosti na zvyšujúce sa požiadavky na výkon toxikologických vyšetrení súvisiacich s vykonávaním kontrol v pôsobnosti Policajného zboru. Priemerný evidenčný fyzický počet zamestnancov úradu k 30. júnu 2025 je 411. Úrad z príslušných 411 zamestnancov zamestnáva na ústredí a pobočkách viac ako 77,8 % zamestnancov s vysokoškolským vzdelaním medicínskeho, ekonomického a právnického zamerania. Z celkového priemerného počtu zamestnancov úradu je 48,4 % zamestnancov, ktorí pracujú v rizikovitom prostredí na SLaPA pracoviskách úradu, kde sa povinne uplatňuje príplatok ku mzde. Mzdy zdravotníckych pracovníkov a lekárov na SLaPA pracoviskách úradu nepodliehajú automatickému zvyšovaniu v zmysle zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom sú výrazne podhodnotené oproti mzdám ostatných zdravotníckych pracovníkov v rezorte zdravotníctva. Základný mesačný plat lekára úradu s 20ročnou praxou je nižšia oproti lekárovi s 20ročnou praxou v rezorte zdravotníctva približne o 1 400 eur, čo vytvára nerovnoprávne pracovné podmienky a riziká spojené s obsadzovaním voľných miest po ukončení pracovných pomerov príslušných zamestnancov úradu.

Výdavky na tovary a služby sú na rok 2026 rozpočtované vo výške 12 727 900 eur s medziročným nárastom o 1 521 077 eur, najmä z dôvodu materiálneho zabezpečenia zvýšeného počtu požiadaviek na výkon toxikologických vyšetrení a výrazného nárastu výdavkov na systémovú a aplikačnú podporu nových informačných systémov. V uvedenej kategórii sa rozpočtujú tieto výdavkové položky:

- **cestovné náhrady (631)** vo výške 70 000 eur – zahŕňajú bežné výdavky na cestovné zamestnancov úradu pri tuzemských cestách a pri zahraničných cestách, ktoré sa realizujú najmä vo vzťahu k činnosti úradu ako styčného orgánu,
- **energie, poštovné a komunikácie (632)** vo výške 1 600 000 eur – v položke sa rozpočtujú prostriedky na výdavky spojené s prevádzkou vlastnej budovy v Košiciach, ako aj na služby spojené s prenajatými priestormi na činnosť SLaPA pracovišť, pobočiek a ústredia; výrazný podiel na danej položke majú aj výdavky na služby týkajúce sa elektronického prenosu dát a prístupu k internetu,

- **materiál (633)** vo výške 1 514 800 eur s medziročným nárastom o 158 000 eur – výdavky tejto položky zabezpečujú štandardné požiadavky na vybavenie SLaPA pracovísk špecializovanými prístrojmi a nástrojmi potrebnými na výkon práce, rastúce požiadavky na špeciálny zdravotnícky materiál používaný pri toxikologických a histologických vyšetreniach, všeobecný materiál potrebný na zabezpečenie administratívnej činnosti úradu, ako aj na nevyhnutné softvérové licencie a unikátny softvér; najväčší medziročný nárast zaznamenala podpoložka všeobecný materiál, a to o 220 000 eur oproti schválenému rozpočtu na rok 2025 práve v dôsledku zvýšeného počtu toxikologických vyšetrení;
- **dopravné (634)** vo výške 95 100 eur – zabezpečujú výdavky na pohonné hmoty, pozáručný servis, opravy a údržbu osobných motorových vozidiel; úrad disponuje s 15. vozidlami pridelenými jednotlivým organizačným útvarom úradu po celej Slovenskej republike, pričom 12 vozidiel je starších ako 10 rokov, čo vplýva na medziročné zvyšovanie servisných výdavkov;
- **rutinná a štandardná údržba (635)** vo výške 2 006 000 eur s medziročným nárastom o 723 977 eur - výdavky sú určené prioritne na servisnú podporu nových informačných systémov, a to vo výške 1 400 000 eur s medziročným nárastom o 454 977 eur na servisné paušály k softvérom, vrátane softvéru EESSI, Integrovaná platforma, ePrehliadky, Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ, či agendové informačné systémy Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania, ktoré sú v procese realizácie zmlúv; zvyšné prostriedky sa plánujú najmä na údržbu a servis staršieho prístrojového vybavenia SLaPA pracovísk a na údržbu výpočtovej techniky;
- **nájomné (636)** vo výške 1 630 000 eur - zohľadňuje uplatnenie trhových cien za prenájom priestorov pre 7 z 9 SLaPA pracovísk, 4 z 5 pobočiek úradu a ústredia, ako aj princíp valorizácie nájomného prenajímateľmi, pričom SLaPA pracoviská sú prevažne prevádzkované v priestoroch patriacich poskytovateľom zdravotnej starostlivosti ako správcom majetku štátu; pobočka a SLaPA pracovisko Košice sú od roku 2018 plne prevádzkované vo vlastných zrekonštruovaných priestoroch v Košiciach,
- **služby (637)** vo výške 5 812 000 eur zaznamenali medziročný nárast o 3,51 %, t.j. o 197 000 eur, pričom výdavky na predmetnej položke súvisia s výkonom činností úradu podľa zákona č. 581/2004 Z. z.. Rozpočtovaný objem výdavkov zohľadňuje:
 - aktualizované ceny prepravy mŕtvych tiel na pitvy, v nadväznosti na uzatváranie nových zmlúv, pri ktorých najmä v regiónoch s problematickou dostupnosťou dochádza k výraznému zvyšovaniu cien za prevoz mŕtveho tela,
 - zvýšené úhrady za odborné medicínske konzultantské posudky v podpoložke štúdie, expertízy a posudky,
 - výdavky na mikrobiologické vyšetrenia, prevozy biologického materiálu, úhrady za zdravotnú starostlivosť cudzincom z krajín mimo EÚ a najmä úhrady za výkon prehliadok mŕtvych tiel vrátane prevozov lekárov na prehliadky, pričom táto podpoložka je vo výške 2 800 000 eur.

Bežné transfery vo výške 700 000 eur zahŕňajú zákonné výdavky na odstupné, odchodné, jednotlivcovi na stravné, a taktiež aj výdavky na náhrady príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca hradené zamestnávateľom.

1.2.2. Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky sú na rok 2026 rozpočtované v sume 3 600 000 eur.

V rámci rozpočtovaných kapitálových výdavkov sa predpokladajú realizovať výdavky na:

- **softvér a licencie** súvisiace s obnovou informačných systémov úradu v súlade s podmienkami kybernetickej bezpečnosti vrátane obstarania agendových informačných systémov s rozpočtovanou úrovňou **700 000 eur**,
- **obnovu výpočtovej techniky** a rozširovanie hardvérových a serverových kapacít pre zabezpečenie činnosti úradu vo výške **200 000 eur**,
- **obnovu prístrojového a technického vybavenia SLaPA pracovísk** a ich laboratórií vo výške **300 000 eur**,
- **výstavbu vlastnej budovy** na zabezpečenie optimálnej činnosti SLaPA pracoviska a pobočky v **Banskej Bystrici** s rozpočtovanou úrovňou **2 200 000 eur**,
- **modernizáciu súčasných softvérov** v nadväznosti na zmeny legislatívy, európskych nariadení, či potrieb doplnenia funkcionalít softvérov vyplývajúcich z praxi s rozpočtovanou úrovňou **200 000 eur**.

1.3. Zostatok prostriedkov

Zostatok prostriedkov k 31. decembru 2026 sa v súlade s návrhom Ministerstva financií SR predpokladá vo výške **25 399 101 eur**.

1.4. Saldo hospodárenia v metodike ESA 2010

Návrh rozpočtu na rok 2026 je zostavený v metodike ESA 2010. Na základe tejto metodiky sa z príjmov a výdavkov vylučujú príjmové a výdavkové finančné operácie. V prípade úradu sú to finančné operácie, ktoré predstavujú prostriedky z predchádzajúcich rokov a vysporiadanie kurzových rozdielov vzniknutých pri činnosti úradu ako styčného orgánu.

Rozpočtované saldo príjmov a výdavkov v metodike ESA 2010 je v návrhu rozpočtu na rok 2026 záporné vo výške 2 530 929 eur, a to z dôvodu pripravovanej realizácie výstavby vlastnej budovy na zabezpečenie vhodných priestorov na činnosť SLaPA pracoviska a pobočky Banská Bystrica a obnovy informačných systémov, pri použití vlastných prostriedkov zámerne usporených v predchádzajúcich rokoch, ktoré z dôvodu vysokonákladných investícií nie je možné priebežne uhrádzať počas jednotlivých rokov z prostriedkov prijatých v bežnom roku.

1.5. Limit verejných výdavkov Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou

Limit verejných výdavkov stanovený prepočtom z návrhu výdavkov Ministerstva financií SR pre úrad je **pre rok 2026** vo výške **34 739 170 eur**. V zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. je limit verejných výdavkov pre subjekt verejnej správy, ktorý je súčasťou rozpočtu verejnej správy, záväzný.

2. Návrh rozpočtu na roky 2027 a 2028

Celkové príjmy v roku 2027 sú predpokladané vo výške **59 549 119 eur** a **v roku 2028** vo výške **60 016 259 eur**.

Návrh rozpočtu príjmov v roku 2027 a 2028 vychádza z rovnakých princípov ako v roku 2026. Nedaňové príjmy sa rozpočtujú v uvedených rokoch vo výške 1 005 000 eur.

Príjmy očistené od príjmových finančných operácií sa rozpočtujú v roku 2027 v sume **34 150 018 eur** a v roku 2028 v sume **38 528 762 eur**.

Objem finančných prostriedkov z príspevkov od zdravotných poisťovní určených na financovanie činnosti úradu v aktuálnom roku je vo výhľade na rok 2027 rozpočtovaný vo výške **33 145 018 eur** a na rok 2028 vo výške **37 523 762 eur**.

Celkové výdavky v roku 2027 sú rozpočtované vo výške **38 061 622 eur** s medziročným nárastom oproti roku 2026 o 10,9 % z dôvodu pokračovania výstavby vlastnej budovy v Banskej Bystrici a **v roku 2028** vo výške **38 239 433 eur** s medziročným nárastom oproti roku 2027 o 0,47 %.

Z dôvodu obstarania nevyhnutných investičných výdavkov sa v metodike ESA 2010 na rok 2027 rozpočtuje záporné saldo príjmov a výdavkov vo výške 3 911 604 eur a v roku 2028 sa rozpočtuje kladné saldo príjmov a výdavkov vo výške 289 329 eur.

Limit verejných výdavkov stanovený prepočtom z návrhu výdavkov je pre rok 2027 vo výške 38 521 622 eur a pre rok 2028 vo výške 38 699 433 eur.

3. Záver

Úrad dohliada nad mnohými kľúčovými súčasťami systému zdravotníctva, s cieľom udržiavať finančnú stabilitu, výkonnosť a solidárnosť systému. Stratégia úradu pre navrhované rozpočtové obdobie je:

- realizácia cieľov NKIVS za účelom zvýšenia kvality informácií a zlepšenie celkovej dostupnosti dát vo verejnej správe,
- zabezpečenie a udržanie optimálneho riešenia realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tiel v zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti ako aj mimo nich za primerané výdavky,
- v súlade s NKIVS zabezpečiť realizáciu a zlepšenie elektronizácie údajov z výkonu prehliadok mŕtvych tiel a rozvoj implementácie výmeny dát medzi zainteresovanými inštitúciami (úrad, matričné úrady, Štatistický úrad SR, Národné centrum zdravotníckych informácií), čím sa zjednodušuje a urýchľuje proces prehliadky mŕtveho tela, zabezpečuje následná prehľadná a trvalá archivácia údajov a zjednodušuje prístup inštitúcií a občanov k vyhľadávaniu údajov a dokumentácie (projekt ePrehliadky),
- zabezpečenie plynulého vykonávania funkcie prístupového bodu pre medzištátnu elektronickú výmenu dát pre rezort zdravotníctva vyplývajúcu z činnosti úradu ako styčného orgánu,
- zabezpečenie a implementácia agendových informačných systémov pre Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania tak, aby citlivé osobné údaje vrátane údajov týkajúcich sa zdravia boli bezpečne chránené voči kybernetickým útokom, a aby došlo k zlepšeniu prístupnosti k údajom potrebných pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu,
- pri správe všetkých informačných systémov úradu zabezpečiť dodržiavanie všeobecných bezpečnostných opatrení v zmysle zákona č. 69/2018 Z. z. a zákona č. 95/2019 Z. z.

vrátane zabezpečenia podrobnej špecifikácie problematických oblastí a vykonávania pravidelného bezpečnostného auditu,

- podpora Národného kontaktného miesta a aktualizácia informácií,
- zabezpečenie hygienicky a technicky vhodných podmienok činnosti SLaPA pracovísk, vrátane zabezpečenia vhodných priestorov na činnosť SLaPA pracoviska a pobočky Banská Bystrica výstavbou vlastnej budovy,
- zvyšovanie kvality služieb poskytovaných SLaPA pracoviskami, vrátane technického, materiálového a personálneho zabezpečenia zvýšených požiadaviek na výkon toxikologických vyšetrení,
- dôkladné vykonávanie dohľadov nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti a vedením zdravotnej dokumentácie u poskytovateľov zdravotnej starostlivosti s dôrazom na nápravné opatrenia a predchádzanie pochybení pri poskytovaní zdravotnej starostlivosti,
- aktívny prístup v oblasti dohľadu nad verejným zdravotným poistením a nákupom zdravotnej starostlivosti s cieľom vyvíjať tlak na efektívne a hospodárne vynakladanie zdrojov verejného zdravotného poistenia pre optimálne poskytovanie zdravotnej starostlivosti v prospech občanov Slovenskej republiky.

Realizácia uvedenej stratégie bude v nasledujúcich rokoch vyžadovať:

- inováciu súčasného informačného systému a vybudovanie nových informačných systémov v súlade so stratégiou NKIVS vrátane agendových informačných systémov Evidencia a správa pohládavok, Podnety a iné podania a Správne konania,
- rozvoj a zlepšovanie informačného systému Manažment údajov - centrálneho registra poistencov, registra zdravotníckych pracovníkov, registra poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, registra úmrtí v súlade s požiadavkami na informačné technológie vo verejnej správe,
- zabezpečenie všetkých potrebných úloh v súvislosti s kybernetickou bezpečnosťou vrátane špecializovaného konzultanta pre identifikáciu všetkých problematických oblastí a zároveň vyčleniť prostriedky na vykonávanie auditu a odstránenie zistených nedostatkov,
- správu ostatných registrov,
- vybudovanie vlastných priestorov na zabezpečenie optimálnej činnosti SLaPA pracoviska a pobočky v Banskej Bystrici,
- údržbu, rekonštrukciu a modernizáciu ostatných SLaPA pracovísk v súlade s potrebnými hygienickými a technickými požiadavkami,
- obnova materiálo-technického vybavenia SLaPA pracovísk.

Úradu bola v apríli 2024 doručená dohoda o ukončení Zmluvy o nájme nebytových priestorov zo strany Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica pre SLaPA pracovisko Banská Bystrica z dôvodu plánovaného odstránenia stavby, v ktorej sa prenajímané priestory nachádzali. Úrad operatívne presťahoval pracovisko do dočasných nevyhovujúcich priestorov, a to časť pitevnú do priestorov Všeobecnej nemocnice s poliklinikou Lučenec, kde sa v obmedzených priestoroch musí zabezpečovať dvojzmenná prevádzka, a laboratórnu a administratívnu časť do prenajatých priestorov v Banskej Bystrici, čo si vyžaduje denne zabezpečovanie prepravy zamestnancov, ako aj biologického materiálu na vyšetrenia, medzi Banskou Bystricou a Lučencom. Uvedená skutočnosť zakladá nevyhnutnú potrebu zabezpečiť vhodné priestory pre optimálnu činnosť SLaPA pracoviska Banská Bystrica, ktoré realizuje výkony pre veľký región. Úrad sa po zhodnutí viacerých alternatív rozhodol pre najefektívnejšie a najhospodárnejšie riešenie, a to výstavbu vlastnej budovy na zabezpečenie činnosti nielen SLaPA pracoviska, ale aj činnosti pobočky Banská Bystrica. Jedným z dôvodov je aj špecifická

činnosť SLaPA pracoviska, ktorú nie je možné zabezpečovať v komerčných priestoroch. Za vyššie uvedeným účelom úrad v novembri 2024 kúpil vhodný pozemok v areáli starej nemocnice v Banskej Bystrici v hodnote 503 700 eur. Do konca marca 2025 bola pripravená finálna verzia Architektonickej štúdie budovy SLaPA a pobočky Banská Bystrica, pričom v roku 2025 sa bude realizovať verejné obstarávanie na vypracovanie projektovej dokumentácie vrátane inžinierskej činnosti a odborného autorského dohľadu. Aktualizované predpokladané výdavky na výstavbu vlastnej budovy sú vo výške 7,80 mil. eur pri realizácii výstavby v rokoch 2026 až 2028, ktoré sú zohľadnené v predložennom návrhu rozpočtu úradu na roky 2026 až 2028.

Vzhľadom na špecifickú oblasť činnosti úradu, akou je dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, dohľad nad vykonávaním verejného zdravotného poistenia a správa zákonných registrov a zoznamov, je nevyhnutne dôležité zabezpečenie všetkých potrebných činností v súvislosti s kybernetickou bezpečnosťou informačných systémov úradu. Nové softvérové riešenie agendových informačných systémov má v aktuálnom rozpočtovom období priniesť zvýšenie odolnosti voči kybernetickým útokom, zlepšenie prístupnosti k údajom potrebných pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu. Zároveň je potrebné vyčleniť prostriedky na vykonávanie pravidelného zákonného bezpečnostného auditu.

V zmysle § 20 písm. j) zákona č. 581/2004 Z. z. úrad vykonáva toxikologické a iné laboratórne vyšetrenia pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby vrátane toxikologických vyšetrení vzoriek krvi na prítomnosť alkoholu alebo iných návykových látok. Počas roku 2024 boli útvary policajného zboru vybavené novými testovacími súpravami na zistenie prítomnosti drog v organizme, ktoré začali aktívne využívať pri cestných kontrolách. Predmetné kontroly odhalili výrazné množstvo vodičov, ktorí riadili vozidlo pod vplyvom návykovej látky, pričom v prípade pozitívneho výsledku sa následne realizuje odber krvi a príslušné laboratórne vyšetrenie. Uvedená skutočnosť výrazne ovplyvnila početnosť požiadaviek útvarov policajného zboru na toxikologické vyšetrenia, čo aj pri maximálnom využití aktuálneho prístrojového, materiálneho a personálneho zabezpečenia SLaPA pracovísk, spôsobilo výrazné predĺženie doby spracovania jednotlivých vzoriek. Zároveň početnosť zasielaných vzoriek naďalej narastá. Úrad v roku 2025 realizuje kroky na doplnenie prístrojového, materiálneho a personálneho zabezpečenia toxikologických vyšetrení s cieľom dosiahnutia optimálnej doby spracovania zvýšeného množstva vzoriek, a to na 2 až 3 mesiace od ich prijatia. Zvýšením kapacít úradu na výkon toxikologických vyšetrení dôjde k urýchleniu priebehu priestupkových, resp. trestných konaní. V pripravovanom rozpočtovom období bude v rámci stanoveného limitu verejných výdavkov dôležité zabezpečiť zvýšené výdavky na nákladné materiálové zabezpečenie a stabilizovať personálne zabezpečenie toxikologických vyšetrení s cieľom udržať optimálnu dobu spracovania vzoriek.

V rozpočtovom období 2026 až 2028 bude musieť úrad zabezpečiť hygienicky a technicky vhodné podmienky aj na prevádzku ostatných SLaPA pracovísk, a to najmä tých, ktoré sú prevádzkované v pôvodných priestoroch nemocníc zo 70tych rokov a nevyhnutne vyžadujú stavebné a technologické úpravy pitevných traktov a laboratórnych priestorov tak, aby sa pri výkone zákonom stanovených činností neohrozovalo verejné zdravie ani zdravie zamestnancov, a aby boli splnené základné hygienické požiadavky na potrebné povolenia k činnosti. Modernizácia priestorov je nevyhnutná aj vo vzťahu k používaniu špeciálnych citlivých prístrojov, ktoré majú byť prevádzkované v predpísaných štandardizovaných podmienkach, tak aby prístroje poskytovali relevantné výsledky, ktoré sú podkladom pre priestupkové, trestné a súdne konania, a aby bol zabezpečený neporuchový chod týchto prístrojov. Modernizácia a materiálno-technické vybavenie SLaPA pracovísk budú musieť byť priebežne zabezpečované v rámci stanoveného limitu verejných výdavkov pre úrad.